



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: fo33@fas.gov.ru

07.06.2017 № 02/3589-ММВ

На № _____ от _____

Решение

Некоммерческая организация
«Фонд капитального ремонта многоквартирных
домов Владимирской области»

Ул. Мира, д. 29, 5 этаж, г. Владимир, 600007

ООО «Юнирост»

Ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, оф. 825,
г. Москва, 129515
yunirost@mail.ru, (495) 6003885

РЕШЕНИЕ

по делу № К-501-02/2017

02 июня 2017 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Мартыновой Е.В. – председателя комиссии – начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

Сергеевой Э.В. - члена комиссии – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

Маровой М.В. – члена комиссии – главного специалиста-эксперта отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

При участии:

от заявителя ООО «Юнирост» - Комарова М.А., Слобожаниновой А.А. по доверенности № 96 от 26.05.2017 г. (после перерыва - в присутствии Слобожаниновой А.А. по доверенности № 96 от 26.05.2017 г.),

от Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» - Гриневич О.С. по доверенности от 29.05.2017, (после перерыва – в присутствии Гриневич О.С. по доверенности от 29.05.2017, Пахомова Е.Л. по доверенности от 02.06.2017 г.)

рассмотрев дело № К-501-02/2016, возбужденное по жалобе ООО «Юнирост» на действия заказчика, организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории округа Муром Владимирской области в 2017 году по адресам, указанным в Приложении № 1 к техническому заданию,

094671

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Юнирост» на действия заказчика, организатора торгов, аукционной комиссии – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории округа Муром Владимирской области в 2017 году по адресам, указанным в Приложении № 1 к техническому заданию.

Заказчиком 14.04.2017 на сайте <https://roseltorg.ru> размещено извещение № FKR14041700015 о проведении открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер конкурса: FKR14041700015) на право заключения договора по оказанию услуг строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории округа Муром Владимирской области в 2017 году по адресам, указанным в Приложении № 1 к техническому заданию.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно 15.05.2017 г., были поданы две заявки - заявка ООО «Юнирост» и ИП Клюев В.Н.

По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссией было принято решение, отраженное в протоколе от 17.05.2017 г. № FKR14041700015, о признании заявки ООО «Юнирост» не соответствующей требованиям.

Обоснование принятого решения: отсутствие заявки заявителя.

Заявитель с данным решением комиссии не согласен, в обоснование своей позиции указал следующее.

ООО «Юнирост», как лицо, включенное в реестр квалифицированных подрядных организаций, прошло регистрацию на электронной площадке (срок аккредитации ООО «Юнирост» на электронной площадке истекает 20.01.2018), подало заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями Положения и Закона № 44-ФЗ, получило уведомление о том, что заявка принята и зарегистрирована (копия письма прилагается), что означает ее соответствие требованиям аукциона и Положения.

Заявка на участие в аукционе не была возвращена заявителю оператором электронной площадки как несоответствующая требованиям Положениям.

Таким образом, заявитель полагает, что заявка отклонена необоснованно.

Заявителем представлены дополнения к жалобе от 02.06.2017 г., в которых общество указывает, что для участия в аукционе были представлены все необходимые документы, требования о предоставлении рекомендованной формы заявки неправомерны.

Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» был представлен отзыв на жалобу ООО «Юнирост», в котором указано следующее.

В соответствии с пунктом 134 раздела III Положения заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе. 14.04.2017 года документация об электронных аукционах по лотам №№ FKR14041700014, FKR14041700015, FKR14041700016, FKR14041700017 была размещена на официальном сайте Фонда и сайте электронной площадки <https://www.roseltorg.ru/>. Подпунктом 6.2. раздела 1 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме перечислены требования к содержанию заявки, так, приложение № 1 к

разделу 2 «Информационная карта об электронном аукционе» документации об электронном аукционе содержит рекомендованные формы заявки на участие в электронном аукционе. Указанные формы содержат информацию об участнике закупки, данные сведения необходимы членам комиссии по осуществлению закупок для наиболее точного определения аккредитационных сведений участника электронного аукциона.

17 мая 2017 года состоялось заседание комиссии по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе по лотам №№ FKR14041700014, FKR14041700015, FKR14041700016, FKR14041700017. По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссией по осуществлению закупок было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме по лотам №№ FKR14041700014, FKR14041700015, FKR14041700016, FKR14041700017 участнику закупки ООО «Юнирост» по причине отсутствия самой заявки, содержащей информацию об участнике электронного аукциона, так как отсутствие заявки участника не дает возможности членам комиссии по осуществлению закупок достоверно идентифицировать аккредитационные сведения участника закупки.

Следовательно, по результатам рассмотрения заявок комиссией по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе по лотам №№ FKR14041700014, FKR14041700015, FKR14041700016, FKR14041700017 было принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Юнирост» на основании п. 145 Положения, а именно ввиду предоставления участником электронного аукциона неполного комплекта документов, о чем 17.05.2017 года Фондом капитального ремонта ВО был составлен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Изучив материалы дела, представленные на рассмотрение дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров регулируется статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Приказом от 14.04.2017 № 51/ЭД установлено провести торги в форме электронного аукциона № 14041700015. Документация об электронном аукционе утверждена генеральным директором О.В. Лебедевой.

Приложением № 1 к разделу 2 «Информационная карта об электронном аукционе» является примерная (рекомендованная) форма заявки на участие в электронном аукционе.

Приказом от 23 ноября 2016 г. № 1 создана комиссия по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области, а также утверждено положение о комиссии по осуществлению закупок.

Приказами от 26.03.2017 №3/1, от 28.04.2017 № 4/1, от 15.05.2017 № 6 внесены изменения в приказ от 23 ноября 2016 г. № 1.

14.04.2017 года на сайте <https://www.roseltorg.ru/> было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля FKR14041700015.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 195 290,51

Организатор, заказчик - Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области»

Обеспечение заявки требуется в размере 11 952,91 р.

Дата и время окончания подачи заявок 15.05.2017 г. 18.00.

Дата завершения рассмотрения заявок 17.05.2017 г.

Дата проведения аукциона в электронной форме 22.05.2017 г.

Заказчиком 14.04.2017 на сайте <https://roseltorg.ru> размещено извещение № FKR14041700015 о проведении открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер конкурса: FKR14041700015) на право заключения договора по оказанию услуг строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории округа Муром Владимирской области в 2017 году по адресам, указанным в Приложении № 1 к техническому заданию.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно 15.05.2017 г., были поданы две заявки - заявка ООО «Юнирост» и ИП Клюев В.Н.

По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией было принято решение, отраженное в протоколе от 17.05.2017 г. № FKR14041700015, о признании заявки ООО «Юнирост» не соответствующей требованиям.

Обоснование принятого решения: отсутствие заявки заявителя.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» утверждено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (*далее - Положение*).

По окончании срока подачи заявок было подано две заявки от участников с порядковыми номерами 1,2.

Заявка ООО «Юнирост» была зарегистрирована оператором электронной площадки, заявке присвоен номер 2. Однако в обосновании принятого решения об отказе в допуске заявки ООО «Юнирост» комиссия по осуществлению закупок в протоколе указала «нет заявки».

Согласно п. 151 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить проверку нахождения сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций для участия, присвоить заявке порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику электронного аукциона, подавшему заявку, ее получение с указанием присвоенного заявке порядкового номера. В случае несоответствия участника электронного аукциона требованиям настоящего пункта

заявка участника электронного аукциона возвращается оператором электронной площадки подавшему ее участнику электронного аукциона.

В соответствии с п.116 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки возвращает заявку подавшему ее участнику электронного аукциона в случаях:

а) подачи заявки с нарушением требований, предусмотренных пунктом 97 настоящего Положения;

б) подачи одним участником электронного аукциона 2 и более заявок при условии, что поданные ранее заявки этим участником не отозваны, при этом возвращаются все заявки;

в) получения заявки после дня или времени окончания срока подачи заявок;

г) получения заявки от участника электронного аукциона с нарушением положений пунктов 102, 104 и 105 настоящего Положения.

Заявка участника не была возвращена оператором электронной площадки, т.е. была допущена к участию в аукционе, заявке был присвоен порядковый номер, в протоколе рассмотрения заявок указано, что комиссия по осуществлению закупок рассмотрела заявки на участие в аукционе.

Таким образом, ООО «Юнирост» направило заказчику заявку, обоснование решения комиссии по осуществлению закупок об отказе в допуске противоречит фактическим обстоятельствам дела и подтвержденному факту подачи заявки обществом.

Согласно п. 160 Положения протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе должен содержать сведения об участниках электронного аукциона (наименование - для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, адрес юридического лица, электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика участников электронного аукциона, подавших заявки на участие в электронном аукционе, решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе).

В соответствии с п. 161 Положения в решении об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе указывается обоснование решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе, и (или) положения заявки, которые не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе.

В нарушении вышеуказанных норм в протоколе не отражено обоснование решения комиссии с указанием на нормы Положения, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе. В связи с чем в действиях членов комиссии по осуществлению закупок содержатся признаки совершения административного правонарушения.

Из отзыва заказчика следует, что было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме по лоту FKR14041700015 участнику закупки ООО «Юнирост» по причине отсутствия *самой заявки*, содержащей информацию об участнике электронного аукциона, так как отсутствие заявки участника не дает возможности членам комиссии по осуществлению закупок достоверно идентифицировать аккредитационные сведения участника закупки. Комиссией по осуществлению закупок было принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Юнирост» на основании п. 145 Положения, а именно ввиду предоставления участником электронного аукциона неполного комплекта документов.

Комиссия управления подробно исследовала данный довод, однако отклоняет его ввиду следующего.

В соответствии с п. 94 Положения проведение электронного аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Обмен информацией, связанной с проведением электронного аукциона, между участниками электронного аукциона, заказчиком и оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов (п. 96)

Электронные документы иная информация в электронной форме должны быть подписаны усиленной неэлектронной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени участника электронного аукциона, заказчика и оператора электронной площадки (п. 97)

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах;

Согласно п. 144 Положения заявки на участие в электронном аукционе направляется участником электронного аукциона оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего документы и сведения в соответствии с пунктом 145 настоящего Положения.

Пунктом 145 установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

- а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) участителя, членов коллегияльного исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;
- б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Как следует из материалов дела, ООО «Юнирост» представило заявку, сформированную в личном кабинете на электронной площадке в виде электронного документа, содержащую полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица. К заявке, сформированной на электронной площадке, приложены свидетельства о присвоении ИНН участителя, решение о принятии участия в электронных аукционах, Приказ № 27 от 03.04.2017 о назначении генерального директора, решение от 03.04.2017 о продлении полномочий генерального директора, свидетельство о допуске СРО.

Таким образом, ООО «Юнирост» подало заявку, содержащую все документы и сведения, перечисленные в п. 145 Положения.

В соответствии с п. 146 Положения заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения.

Пункт 142 Положения устанавливает, что документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в электронном аукционе.

Положение, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, не содержит требований о предоставлении заявки в виде отдельного документа или файла. Рекомендуемая форма заявки, содержащаяся в информационном карте аукциона к аукциону, не является обязательной, ее отсутствие не может являться основанием для отклонения заявки. В п. 157 Положения установлено, что заявка на участие в электронном аукционе.

аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

- а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;
- б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;
- в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;
- г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части выполнения соответствующих работ).

Таким образом, отклонение заявки по иным основаниям, не указанным в п. 157 Положения не допускается, как и требование о представлении документов, не предусмотренных п. 145 Положения.

На вопрос Комиссии о том, чем обусловлена необходимость предоставления дополнительной заявки в виде отдельного документа участнику, представитель заказчика пояснила, что отсутствие заявки участника не дает возможности членам комиссии по осуществлению закупок достоверно идентифицировать аккредитационные сведения участника закупки.

Рассматриваемый довод исследован комиссией, однако не может быть принят в силу следующего.

Заявка, требуемая заказчиком от участника в форме отдельного документа, содержит требования о предоставлении информации аналогичные той, которая была предоставлена участником в форме электронного документа, сформированного на электронной площадке. При этом заказчик не вправе требовать непредусмотренные Положением документы и сведения, а также предъявлять требования к форме заявки, что прямо следует из содержания Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615.

Таким образом, заявка ООО «Юнирост» в соответствии с представленной на рассмотрение дела информацией соответствовала действующему законодательству и документации об аукционе в электронной форме № FKR14041700015, утверждение об отсутствии заявки противоречит фактическим обстоятельствам, основания для отказа в допуске заявки заявителя к участию в аукционе отсутствовали.

В целях устранения выявленного нарушения заказчику решено выдать предписание.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юнирост» на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» при проведении аукциона в электронной форме № FKR14041700015 на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории округа Муром Владимирской области в 2017 году по адресам, указанным в Приложении № 1 к техническому заданию, обоснованной.
2. Выдать заказчику (организатору), комиссии по осуществлению закупок – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» предписание о совершении действий, направленных на устранение

нарушений порядка проведения торгов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № FKR 140441700015 от 17.05.2017 г. и рассмотрения поступивших заявок с учетом принятого решения.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



Е.В. Мартынова

Э.В. Сергеева

М.В. Марова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

Некоммерческая организация
«Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов Владимирской
области»

Ул. Мира, д. 29, 5 этаж, г. Владимир, 600007

07.06.2017 № 02/3589-ММВ

На № _____ от _____
предписание

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № К-501-02/2017

«02» июня 2017 г.

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Мартыновой Е.В. – председателя комиссии – начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

Сергеевой Э.В. – члена комиссии – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

Маровой М.В. – члена комиссии – главного специалиста-эксперта отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

рассмотрев дело № К-501-02/2016, возбужденное по жалобе ООО «Юнирост» на действия заказчика, организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории округа Муром Владимирской области в 2017 году по адресам, указанным в Приложении № 1 к техническому заданию,

руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № К-501-02/2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

094670 ❁

Заказчику (организатору), комиссии по осуществлению закупок – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» в срок до 16.06.2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № FKR 140441700015 от 17.05.2017 г. и рассмотрения поступивших заявок с учетом принятого решения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить во Владимирское УФАС России в срок до 20.06.2017 года, с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



Е.В. Мартынова

Э.В. Сергеева

М.В. Марова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи предписания антимонопольным органом.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.